



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ  
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

28 апреля 20 20 г.

№ 03-07/02-29-2694/20

**Министерство транспорта  
и дорожного хозяйства  
Республики Дагестан**

На № 44/05-1358/20 от 15.04.2020

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Республики Дагестан  
«Об утверждении Порядка осуществления регионального  
государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных  
дорог регионального и межмуниципального значения Республики  
Дагестан и о внесении изменения в постановление Правительства  
Республики Дагестан от 27 июля 2012 года № 241»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Республики Дагестан и о внесении изменения в постановление Правительства Республики Дагестан от 27 июля 2012 года № 241» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан (далее – орган-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

**1. Общая информация**

1.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

*Представленный проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности, и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики*



*Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения ОРВ), относится к актам с высокой степенью регулирующего воздействия.*

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1732>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

*публичные консультации не проводились.*

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

*Минэкономразвития РД осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта нормативного правового акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.*

*Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом-разработчиком проведены в сроки с 10 по 16 марта 2020 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета – с 18 марта по 14 апреля 2020 года.*

*По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета замечаний и предложений не поступило.*

## **2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

### **2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:**

*процедуры, предусмотренные пунктами 22-31 Порядка проведения ОРВ, органом – разработчиком исполнены в соответствии с действующим законодательством.*

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

#### **2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:**

*1. Представленный проект акта предполагает утверждение Порядка осуществления регионального государственного надзора в отношении одного вида деятельности (далее – Порядок).*



Вместе с тем, пункт 8 Порядка предусматривает, что в случае если субъект надзора осуществляет несколько видов деятельности, подлежащих региональному государственному надзору, решение об отнесении его деятельности к категории риска принимается решением министра транспорта и дорожного хозяйства РД либо лица исполняющего его обязанности, в соответствии с критериями отнесения субъектов к определенной категории риска.

Учитывая изложенное, считаем необходимым данный абзац Порядка привести в соответствие.

2. Пунктом 21 Порядка предусматривается, что при проведении плановой выездной проверки должностные лица обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов).

При этом проверочные листы содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю обязательные требования.

Однако в Порядке не определены предмет проверки, а также требования, предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Следует отметить, что в Порядке отсутствуют также требования, которым должны соответствовать физические лица, а также предмет их проверки, перечень, предъявляемых к ним вопросов при проведении проверки.

Соответственно непонятна норма, предусмотренная пунктом 22 Порядка, о том, что основанием для проведения проверки физических лиц является, в том числе, истечение срока исполнения физическим лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Отсутствие в Порядке указанных положений создает коррупциогенные риски, так как субъекты предпринимательской деятельности, а также физические лица не знают каким требованиям они должны соответствовать, а контролирующий орган при отсутствии конкретных требований при осуществлении контрольных мероприятий может превышать свои полномочия.

#### **2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:**

принятие проекта акта не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

#### **2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:**

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.

#### **2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:**

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.



### **2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:**

*Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает об отсутствии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком способом, предложенным проектом акта.*

### **2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:**

*В предлагаемом к утверждению Порядке отсутствуют конкретные понятия в отношении субъектов надзора и, соответственно, невозможно определить круг лиц, относящихся к категориям «владельцы автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения (в области использования автомобильных дорог)» и «должностные лица, юридические и физические лица (в области использования полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения)», так как под указанные понятия могут подходить все участники дорожного движения на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения.*

Учитывая, что в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, Минэкономразвития РД в рассматриваемом проекте акта выявлены положения, вводящие административные и иные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также отсутствие в нем конкретных требований к субъектам надзора, проект акта подлежит существенной доработке с учётом вышеуказанных замечаний и, соответственно, проведению повторной процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении него.

**Врио министра экономики  
и территориального развития  
Республики Дагестан**



**С.Х. Абдулкадырова**